

Аналитическая оценка системы подтверждения соответствия молока и молочной продукции обязательным законодательным требованиям

Л. В. Абдуллаева, С. А. Бедретдинова

Всероссийский
научно-исследовательский
институт молочной
промышленности, г. Москва,
Российская Федерация

АННОТАЦИЯ

Введение: Безопасность и качество молочной продукции, производимой и находящейся в обороте на территории ЕАЭС, обеспечивается соблюдением законодательства по техническому регулированию, санитарно-гигиенической и ветеринарно-санитарной безопасности. Одним из важных разделов технического регулирования являются правила по подтверждению соответствия продукции обязательным требованиям законодательства. Предметом настоящей статьи является систематизация аналитических данных по применяемым в Российской Федерации формам подтверждения соответствия молока и молочной продукции требованиям законодательства. На основе практического опыта применения различных форм и схем подтверждения соответствия и составления экспертных заключений по арбитражным ситуациям в обороте приведены наиболее значимые проблемные зоны в оценке и подтверждении соответствия сырого молока и готовой молочной продукции.

Цель: Цель данного кейса — анализ современной законодательной базы РФ в части подтверждения соответствия молока и молочной продукции требованиям нормативных правовых актов и систематизация полученных данных по применяемым формам подтверждения (оценки) соответствия продукции на территории РФ.

Материалы и методы: Данный кейс реализован посредством анализа нормативных правовых актов (далее — НПА) в области технического регулирования, обеспечения ветеринарно-санитарной, санитарно-гигиенической безопасности пищевой продукции и сырья. Документы были получены на официальных правовых порталах Правительства РФ, Евразийской Экономической Комиссии (далее — ЕЭК), Министерства сельского хозяйства РФ (МСХ РФ), Министерства промышленности и торговли РФ (Минпромторг РФ), Министерства здравоохранения РФ (Минздрав РФ). Кроме того, в качестве метода аналитического исследования применена систематизация результатов опроса служб технического регулирования и стандартизации предприятий молочной отрасли, а также практического опыта авторов статьи в подготовке экспертных заключений по арбитражным вопросам предмета исследований.

Результаты: На основе регламентированных в НПА требований к подтверждению (оценке) соответствия молочного сырья и готовой продукции, а также по обобщенным результатам опроса производителей продукции установлены наиболее часто применяемые производителями схемы подтверждения соответствия. С учётом проведенного анализа и систематизации материала по арбитражным вопросам в подтверждении (оценке) соответствия предложены рекомендации по оптимизации процесса подтверждения (оценки) соответствия молочного сырья и готовой продукции требованиям законодательства ЕАЭС и РФ, включая целесообразность его актуализации.

Выводы: По результатам исследования выявлен ряд проблем в области подтверждения (оценки) соответствия молока и молочной продукции требованиям НПА, с которыми сталкиваются в своей профессиональной деятельности производители и контролирующие органы, и предложены соответствующие решения данных проблем.

Ключевые слова: молоко; молочная продукция; техническое регулирование; нормативные правовые акты; требования законодательства; подтверждение соответствия

Корреспонденция:

Лариса Владимировна
Абдуллаева

E-mail: l_abdullaeva@vnimi.org

Конфликт интересов:

авторы сообщают
об отсутствии конфликта
интересов.

Поступила: 17.07.2023

Принята: 15.12.2023

Опубликована: 30.12.2023

Copyright: © 2023 Авторы



Для цитирования: Абдуллаева, Л.В., & Бедретдинова, С.А. (2023). Аналитическая оценка системы подтверждения соответствия молока и молочной продукции обязательным законодательным требованиям. *FOOD METAENGINEERING*, 1(4), 85-98. <https://doi.org/10.37442/fme.2023.4.31>

Analytical assessment of the system for confirming compliance of milk and dairy products with mandatory legal requirements

Larisa V. Abdullaeva, Sophia A. Bedretdinova

All-Russian Dairy Research Institute,
Moscow, Russian Federation

ABSTRACT

Introduction: The safety and quality of dairy products produced and in circulation on the territory of the EAEU is ensured by compliance with legislation on technical regulation, sanitary, hygienic and veterinary safety. One of the important sections of technical regulation is the rules for confirming product compliance with mandatory legal requirements.

The subject of this article is the systematization of analytical data on used in the Russian Federation forms of confirming compliance of legal requirements about milk and dairy products. Based on the practical experience of using various forms and schemes for confirming compliance, as well as the practice of drawing up expert opinions on arbitration situations in trade turnover, the most significant problem areas in assessing and confirming compliance of raw milk and dairy products are presented.

Purpose: The purpose of this case study is analysis of the current legislative framework in the Russian Federation in the field of confirming compliance of milk and dairy products with the requirements of regulatory legal acts and systematization of the data obtained on the applicable forms assessing and confirming compliance of products in the Russian Federation.

Materials and Methods: As materials for this analytical case study were used regulatory legal acts (hereinafter - RLA) in the field of technical regulation, sanitary, hygienic and veterinary safety of food products and raw materials. The documents were obtained on the official legal portals of the Government of the Russian Federation, the Eurasian Economic Commission, the Ministry of Agriculture of the Russian Federation, the Ministry of Industry and Trade of the Russian Federation, the Ministry of Health of the Russian Federation. In addition, as a method of analytical research was used systematization of the survey results of technical regulation and standardization departments of dairy enterprises, as well as the article authors practical experience in expert opinions on arbitration issues of the research subject.

Results: Based on the regulated in RLA requirements for confirming (assessment) compliance of raw milk and dairy products, as well as based on the generalized results of a product manufacturers survey, have been established the conformity assessment schemes most often used by manufacturers. Considering the analysis and systematization of material on arbitration issues in confirming (assessment) compliance, recommendations are proposed for optimizing the process of confirming (assessment) compliance of raw milk and dairy products with the requirements of the legislation of the EAEU and the Russian Federation, including the feasibility of its updating.

Conclusion: According to the results of the research have been identified a number of problems in the field of confirming (assessment) of milk and dairy products compliance with the requirements of the RLA, which producers and regulatory authorities bodies in their professional activities, and appropriate solutions to these problems have been proposed.

Keywords: milk, dairy products, technical regulation, regulatory legal acts, confirming compliance

Correspondence:

Larisa V. Abdullaeva

E-mail: l_abdullaeva@vniimi.org

Conflict of interest:

The authors report the absence of a conflict of interest.

Received: 17.07.2023

Accepted: 15.12.2023

Published: 30.12.2023

Copyright: © 2023 The Authors



To cite: Abdullaeva, L.V., & Bedretdinova, S.A. (2023). Analytical assessment of the system for confirming compliance of milk and dairy products with mandatory legal requirements. *FOOD METAENGINEERING*, 1(4), 85-98. <https://doi.org/10.37442/fme.2023.4.31>

ВВЕДЕНИЕ

Эффективность развития рынка молока и молочной продукции зависит от многих факторов: экономическая ситуация в государстве, уровень господдержки, состояние животноводческой отрасли и молочной сырьевой базы, обеспеченность предприятий необходимым оборудованием, ингредиентами, технологическая и научно-методическая поддержка производителей, хорошо функционирующая система технического регулирования, стандартизации, контроля (надзора), развитая сеть логистики и торговли, грамотно построенная система маркетинга для выяснения предпочтений и замечаний потребителя.

Одной из важнейших составляющих данного процесса функционирования молочного рынка можно считать внедренную в РФ и Евразийском экономическом союзе (далее — ЕАЭС) систему технического регулирования при производстве и обороте молока и молочной продукции, основанную на лучшем мировом опыте производства и оборота пищевой продукции.

Основными элементами системы технического регулирования считаются стандартизация, обеспечение единства измерений, подтверждение (оценка) соответствия и государственный контроль (надзор). Благодаря их использованию обеспечивается реализация поставленных целей по устранению технических барьеров в торговле, защите рынка от небезопасной продукции, повышению качества и конкурентоспособности пищевой продукции. При упоминании о технических барьерах речь идёт о факторах, затрудняющих процессы импорта и экспорта продукции между странами, в том числе государствами, входящими в ЕАЭС.

Для установления единых обязательных требований к пищевой продукции и правилам ее оборота, в ЕАЭС приняты технические регламенты. К основополагающим документам в молочной отрасли относятся ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции»¹ (далее ТР ТС 033/2013), ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»², ТР ТС 022/2011 «О пищевой продукции в части её маркировки»³, ТР ТС 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств»⁴, ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки»⁵. Правила подтверждения (оценки) соответствия молочного сырья и готовой молочной продукции обязательным требованиям технических регламентов установлены в ТР ТС 021/2011 и ТР ТС 033/2013.

С целью минимизации необоснованных барьеров в свободном обороте продукции, исключения контрафакта и фальсификации, обеспечения «прозрачности» для всех участников рынка система подтверждения (оценки) соответствия пищевой продукции обязательным законодательным требованиям постоянно оптимизируется и развивается. Так, в 2023 г вступил в силу пакет изменений в системные документы оценки соответствия — единые формы сертификата соответствия и деклараций о соответствии требованиям технических регламентов и правилах их оформления, порядок формирования и ведения единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии, а также порядок регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов ЕАЭС. Это позволило создать условия, обеспечивающие предотвращение возникновения избыточных обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской деятельности,

¹ ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции» (с изменениями на 15 июля 2022 года); принят Решением Совета ЕЭК от 9 октября 2013 года № 67 // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <https://eec.eaeunion.org/> (дата обращения: 01.07.2023).

² ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» (с изменениями на 25 ноября 2022 года); утверждён Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 880 // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <https://eec.eaeunion.org/> (дата обращения: 01.07.2023).

³ ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части её маркировки» (с изменениями на 14 сентября 2018 года); утверждён Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 881 // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <https://eec.eaeunion.org/> (дата обращения: 01.07.2023).

⁴ ТР ТС 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» (с изменениями на 18 сентября 2014 года); принят Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июля 2012 года № 58 // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <https://eec.eaeunion.org/> (дата обращения: 01.07.2023).

⁵ ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки» (с изменениями на 18 октября 2016 года); утверждён Решением Комиссии Таможенного союза от 16 августа 2011 года № 769 // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <https://eec.eaeunion.org/> (дата обращения: 01.07.2023).

Л. В. Абдуллаева, С. А. Бедретдинова

а также снижение случаев фальсификации сертификатов и деклараций.

Евразийская экономическая комиссия (далее — ЕЭК) совместно с уполномоченными органами ведет работу по созданию единого реестра протоколов исследований (испытаний) и измерений, выданных при оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов ЕАЭС. Планируется также в ближайшее время создать действенный механизм, обеспечивающий прослеживаемость процесса оценки соответствия в части выдаваемых документов. Это направлено на исключение из процессов оценки соответствия недобросовестных органов по подтверждению соответствия и испытательных лабораторий и создание равных конкурентных условий для промышленности ЕАЭС.

Цель данного кейса: изучение и систематизация существующих законодательных норм Российской Федерации, регламентирующих процесс подтверждения соответствия молока и молочных продуктов установленным стандартам и нормативным актам. Основная задача — агрегировать и классифицировать информацию о различных методах и формах, используемых для оценки соответствия этих продуктов на территории РФ.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

Исследование законодательной базы

Анализ современной законодательной базы Российской Федерации проводился с учетом требований нормативных правовых актов, касающихся молока и молочной продукции. Изучались технические регламенты Евразийского экономического союза (ЕАЭС), в частности ТР ТС 021/2011 и ТР ТС 033/2013, а также приказы и постановления, регулирующие вопросы подтверждения соответствия и ветеринарно-санитарной экспертизы.

Сбор и анализ данных

Данные собирались из официальных источников, включая сайты Роспотребнадзора, Росаккредитации и других уполномоченных органов. Производилось изучение и систематизация информации, касающейся форм подтверждения соответствия молочной продукции, с особым вниманием к особенностям применения различных форм в молочной отрасли.

Опросы и интервью

Для получения практической информации о применяемых схемах декларирования соответствия молочной продукции были проведены опросы среди представителей молочной отрасли. В исследование были включены 15 организаций, производящих молочную продукцию в РФ и Республике Беларусь. Опросы помогли собрать данные о наиболее часто используемых схемах декларирования и выявить факторы, влияющие на выбор конкретной схемы.

Анализ проблемных вопросов

Изучение и анализ были направлены на выявление возможных проблем и рисков, связанных с процессом декларирования соответствия молочной продукции. Анализ включал рассмотрение случаев нарушений и их последствий, а также потенциальных проблем, связанных с недостоверным декларированием.

Изучение актуализации законодательства

Проанализированы проекты изменений в законодательстве, направленные на оптимизацию процедур подтверждения соответствия в молочной отрасли. В рамках исследования изучались проекты нормативных правовых актов, в том числе Решения Евразийской экономической комиссии и Постановления Правительства РФ, которые предлагают изменения в текущие процедуры и стандарты в области молочной продукции.

Статистическая обработка: Полученные данные были статистически обработаны для представления результатов опроса и анализа законодательства. Использовались методы описательной статистики для систематизации и обобщения результатов, полученных в ходе исследования.

Этические соображения

Все процедуры, проводимые в рамках исследования, соответствовали этическим нормам и стандартам научной деятельности. Опросы и сбор данных проводились с соблюдением конфиденциальности и прав участников исследования.

Л. В. Абдуллаева, С. А. Бедретдинова

РЕЗУЛЬТАТЫ

Основные формы оценки соответствия пищевой продукции

Согласно ст. 21 ТР ТС 021/2011 оценка (подтверждение) соответствия пищевой продукции требованиям технических регламентов проводится в формах:

- (1) подтверждения (декларирования) соответствия пищевой продукции;
- (2) государственной регистрации специализированной пищевой продукции;
- (3) государственной регистрации пищевой продукции нового вида;
- (4) ветеринарно-санитарной экспертизы.

В силу того, что молочная продукция непромышленного изготовления, предназначенная для собственных нужд изготовителей, не является объектом ТР ТС 033/2013, она не подлежит обязательному подтверждению соответствия с оформлением сопроводительного документа.

Специфика подтверждения соответствия молочной продукции

Специфика подтверждения соответствия молочной продукции регламентирована в ТР ТС 033/2013. Согласно ч. 99 ТР ТС 033/2013 обязательное подтверждение соответствия молока и молочной продукции требованиям данного регламента совпадает с аналогичными положениями ТР ТС 021/2011 и проводится в следующих формах:

- (а) декларирование соответствия;
- (б) государственная регистрация продуктов детского питания — в соответствии с требованиями ТР ТС 021/2011;
- (в) государственная регистрация молочной продукции нового вида — в соответствии с ТР ТС 021/2011;
- (г) ветеринарно-санитарная экспертиза сырого молока, сырого обезжиренного молока и сырых сливок, поставляемых на предприятие для дальнейшей переработки.

Государственная регистрация продукции нового вида и специализированной продукции

В соответствии со статьями 24–29 ТР ТС 021/2011 государственную регистрацию продукции нового вида, специализированной пищевой продукции проводит уполномоченный орган (в РФ — это Роспотребнадзор). Из объектов ТР ТС 033/2013 к специализированной продукции относят продукцию, предназначенную для детского питания (раннего, дошкольного и школьного возраста). Если же молочная продукция позиционируется как лечебная, диетическая, для профилактического питания, для питания спортсменов, беременных и кормящих женщин, то она также подлежит государственной регистрации. Документом, подтверждающим государственную регистрацию продукции, является Свидетельство о государственной регистрации (далее — СГР). В ходе аналитического исследования не установлено каких-либо значимых проблемных вопросов и нарушений при использовании данной формы подтверждения соответствия молочной продукции.

Ветеринарно-санитарная экспертиза молочной продукции

Одной из форм подтверждения соответствия молочного сырья и молочной продукции является ветеринарно-санитарная экспертиза. Остановимся более подробно на особенностях применения данной формы.

В соответствии со статьей 30 ТР ТС 021/2011, молочная продукция непромышленного изготовления, предназначенная для реализации на розничных рынках, оценивается уполномоченным органом на соответствие законодательным требованиям в форме ветеринарно-санитарной экспертизы. В РФ уполномоченным органом на проведение ветеринарно-санитарной экспертизы является Государственная ветеринарная служба (далее — Госветслужба). Такая экспертиза проводится Госветслужбой на рынке в соответствии с Приказом МСХ РФ от 28.06.2021 г. № 421 «Об утверждении Ветеринарных правил назначения и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы молока и молочных продуктов, предназначенных для переработки или для реализации на розничных рынках»¹ (в редакции При-

¹ Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 28.06.2021 № 421 «Об утверждении Ветеринарных правил назначения и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы молока и молочных продуктов, предназначенных для переработки или для реализации на розничных рынках» // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.07.2023).

Л. В. Абдуллаева, С. А. Бедретдинова

каза МСХ РФ от 24.05.2022 г № 305)¹ (далее — Приказ № 421).

В этом случае ветеринарный специалист, отвечающий за данный розничный рынок, должен принять обоснованное решение о допуске такой продукции к реализации. При этом, целесообразность проведения лабораторной экспертизы всех видов молочной продукции на данном рынке, её полноту и перечень показателей для анализа ветеринарный специалист устанавливает по своему усмотрению, основываясь на органолептических характеристиках продукта, на доступных сведениях об эпизоотическом благополучии района.

Учитывая различные субъективные факторы, в том числе, недостаточную лабораторную оснащённость отдельных территориальных ветеринарных центров, возможное отсутствие опыта ветеринарных специалистов в области контроля безопасности и идентификации молочной продукции, отсутствие у отдельных продавцов своей продукции необходимых навыков в соблюдении технологических и санитарно-гигиенических условий производства, можно предположить наличие высоких рисков допуска к реализации потребителю небезопасной продукции. На наш взгляд, такая схема оценки соответствия молочной продукции непромышленного производства, реализуемой на розничных рынках, весьма спорна и требует доработки.

К более совершенной и организованной форме в плане нормативно-правового регулирования можно отнести ветеринарно-санитарную экспертизу молочного сырья, направляемого на промышленную переработку. Документом, подтверждающим соответствие молочного сырья требованиям ЕАЭС и РФ, является ветеринарный сопроводительный документ (далее — ВСД), оформляемый на основании заключения о проведении ветеринарно-санитарной экспертизы. Проведение ветеринарно-санитарной экспертизы молочного сырья осуществляется также в соответствии с Приказом МСХ РФ № 421.

Процедура подтверждения соответствия молочного сырья

Кратко процедуру подтверждения молочного сырья обязательным требованиям ТР ТС 021/2011, ТР ТС 033/2013, а также национальным нормативным правовым актам в части эпизоотических, карантинных, ветеринарных мер можно представить в следующем виде. В соответствии с пунктами 7 и 8 Приказа № 421 ветеринарно-санитарная экспертиза сырого молока назначается и проводится уполномоченным инспектором Госветслужбы. После проведения экспертизы заключение и протоколы исследований молочного сырья размещаются инспектором в Государственной информационной системе в области ветеринарии (далее — ФГИС ВетИС). Территориальная ветеринарная служба, на чьей территории произведено сырое молоко, оформляет ВСД на это сырье на основании заключения о проведенной ветеринарно-санитарной экспертизе, размещенного в ФГИС ВетИС. Правила оформления ВСД также строго регламентированы в РФ и установлены Приказом МСХ РФ от 13.12.2022 № 862 «Об утверждении Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и на бумажных носителях»²

Молочный завод производит приемку сырого молока, сопровождаемого ВСД. При этом, наличие ВСД подтверждает поступление данного сырья на переработку из благополучного в эпизоотическом плане района, а также его ветеринарно-санитарную безопасность на основании последнего размещенного в ФГИС ВетИС заключения Госветслужбы о ветеринарно-санитарной экспертизе.

В рамках утвержденной программы производственного контроля (далее — ППК) молочный завод проверяет на приемке соответствие сырого молока требованиям ТР ТС 033/2013 и ТР ТС 021/2011 с установленной им пе-

¹ Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24.05.2022 № 305 «О внесении изменений в Ветеринарные правила назначения и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы молока и молочных продуктов, предназначенных для переработки или для реализации на розничных рынках, утвержденные приказом Минсельхоза России от 28 июня 2021 г. № 421» // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.07.2023).

² Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13.12.2022 № 862 «Об утверждении Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях» // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 27.07.2023).

Л. В. Абдуллаева, С. А. Бедретдинова

риодичностью. Протоколы испытаний сырого молока по всем требованиям указанных регламентов хранятся на заводе в установленном порядке и являются неотъемлемой частью доказательной базы при подтверждении соответствия молочной продукции требованиям законодательства и стандартов.

При этом, молочный завод, фактически, повторно проводит анализ сырого молока по основным показателям безопасности и идентификации, которые должна проверять и Госветслужба в рамках обязательной ветеринарно-санитарной экспертизы. Подобное дублирование контроля, по нашему мнению, не целесообразно и основано на несовершенстве нормативной правовой базы в этой сфере. Положениями ТР ТС 033/2013 и Приказа МСХ РФ № 421 регламентирована обязательная проверка сырого молока на одни и те же показатели безопасности и идентификации, включая микробиологические характеристики, и молочным заводом и Госветслужбой. Безусловно, такие показатели ветеринарно-санитарной безопасности молока, как наличие в нем остатков ветеринарных препаратов, должна проверить Госветслужба в рамках экспертизы. Это вполне логично, так как именно ветеринарная служба проводит лечение животных, владеет всеми необходимыми сведениями в части использованных препаратов, а значит и проведет оптимальный контроль по этому показателю, в отличие от завода, часто не имеющего полной информации для анализа. А все физико-химические и «технологические» параметры сырого молока, значимые для процесса производства различной молочной продукции (например, массовая доля белка и жира, активная и титруемая кислотность, микрофлора и т. д., влияющие на технологические аспекты производства различной продукции), конечно же, должны контролироваться и на стадии приемки на заводе и в рамках ветеринарно-санитарной экспертизы (как индикаторные характеристики состояния здоровья животного, условий его кормления и содержания).

Также в процессе анализа НПА и на основании экспертизы арбитражных вопросов в области подтверждения соответствия сырого молочного сырья обязательным требованиям установлен проблемный правовой вопрос: регламентировано ли участие молочного завода в осуществлении ветеринарно-санитарной экспертизы?

Исходя из систематизации положений выше упомянутого действующего законодательства выработан следующий вариант аргументации при составлении

ответа и рекомендаций для производителей по применению данной схемы подтверждения соответствия. Приказом № 421 не устанавливаются какие-либо обязательные требования по участию молочного завода в проведении Госветслужбой ветеринарно-санитарной экспертизы сырого молока. Госветинспектор обязан самостоятельно проводить отбор проб сырого молока, доставлять их в государственную лабораторию для анализа. В обязанности молочного завода также не входит контроль деятельности Госветслужбы по проведению лабораторных испытаний сырого молока, оформлению и размещению в ФГИС ВетИС протоколов испытаний в соответствии с пунктами 16 и 17 Приказа № 421. Таким образом, в ходе анализа установлено, что, на стадии ветеринарно-санитарной экспертизы законодательно не регламентировано, и на практике не осуществляется взаимодействие производителя сырого молока, молочного завода и Госветслужбы.

Выше описанные процедуры подтверждения и оценки соответствия в форме государственной регистрации и ветеринарно-санитарной экспертизы касаются молочного сырья, продукции непромышленного производства, а также специализированной и новой продукции. Основной же объем в отрасли занимает готовая молочная продукция общего употребления, произведенная промышленным способом. Она должна поступать в оборот на территории ЕАЭС с наиболее распространенным типом документа в пищевой отрасли — декларацией о соответствии продукта требованиям законодательства.

Декларирование соответствия молочной продукции

Остановимся на специфике широко применяемой формы обязательного подтверждения соответствия в молочной отрасли — декларировании. Под него подпадают, практически, все виды молочной продукции: кисломолочные напитки, йогурты, сметана, творог и продукты на его основе, молочные консервы, мороженое, сыры, масло и т. д. Декларирование соответствия молочной продукции проводится в соответствии с требованиями статьи 23 ТР ТС 021/2011 и главы XIV ТР ТС 033/2013.

Законодательно установлено 6 схем декларирования, 5 из которых применимы для подтверждения соответствия молока и молочной продукции. Подробные сведения представлены в Таблице 1.

Таблица 1

Схемы подтверждения соответствия молока и молочной продукции посредством декларирования

Схема	Элемент схемы			Применение	Документ, подтверждающий соответствие
	Исследования (испытания) и измерения	Оценка производства	Производственный контроль		
1д	Испытания продукции осуществляет изготовитель	—	Производственный контроль осуществляет изготовитель	Для продукции серийного производства при декларировании соответствия на основании собственных доказательств заявителя на регистрацию декларации о соответствии Заявитель на регистрацию декларации о соответствии — изготовитель (уполномоченное изготовителем лицо)	Декларация о соответствии на продукцию серийного производства
2д	Испытания продукции (единичного изделия) осуществляет изготовитель	—	—	Для партии продукции или единичного изделия при декларировании соответствия на основании собственных доказательств заявителя на регистрацию декларации о соответствии. Заявитель на регистрацию декларации о соответствии — изготовитель (уполномоченное изготовителем лицо), продавец (импортер)	Декларация о соответствии на партию продукции (единичное изделие)
3д	Испытания образцов (проб) продукции в аккредитованной испытательной лаборатории	—	Производственный контроль осуществляет изготовитель	Для продукции серийного производства при декларировании соответствия на основании доказательств, полученных с участием аккредитованной испытательной лаборатории, и собственных доказательств заявителя на регистрацию декларации о соответствии. Заявитель на регистрацию декларации о соответствии — изготовитель (уполномоченное изготовителем лицо)	Декларация о соответствии на продукцию серийного производства
4д	Испытания образцов (проб) продукции в аккредитованной испытательной лаборатории	—	—	Для партии продукции или единичного изделия при декларировании соответствия на основании доказательств, полученных с участием аккредитованной испытательной лаборатории, и собственных доказательств заявителя на регистрацию декларации о соответствии. Заявитель на регистрацию декларации о соответствии — изготовитель (уполномоченное изготовителем лицо), продавец (импортер)	Декларация о соответствии на партию продукции (единичное изделие)
бд	Испытания образцов (проб) продукции в аккредитованной испытательной лаборатории (центре)	Сертификация системы менеджмента качества	Производственный контроль осуществляет изготовитель	Для продукции серийного производства при наличии у изготовителя внедренной системы менеджмента качества, сертифицированной органом по сертификации систем менеджмента Заявитель на регистрацию декларации о соответствии — изготовитель (уполномоченное изготовителем лицо)	Декларация о соответствии на продукцию серийного производства

Анализируя представленные в таблице данные, можно заключить следующее. При декларировании по схеме 1д заявитель формирует комплект технической документации, а также проводит испытания образцов продукции в собственной лаборатории или, при желании, в аккредитованном испытательном центре (далее ИЦ), включенном в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий ЕАЭС. Схема 2д схожа со схемой 1д, но применяется для декларирования отдельной партии продукции. Схема 3д, как и схема

1д, применима для серийно выпускаемой продукции, но испытания должны проводиться строго в аккредитованном ИЦ, включенном в Единый реестр. При выборе схемы 4д для декларирования партии продукции, заявитель предоставляет образцы продукции в ИЦ. Схема бд применяется для декларирования молока и молочной продукции, выпускаемой серийно и изготавливаемой на предприятиях с внедренной системой менеджмента качества и безопасности, основанной на принципах ХАССП (в английской транскрипции HAC-

Л. В. Абдуллаева, С. А. Бедретдинова

CP — Hazard Analysis and Critical Control Points — система анализа рисков и определение критических контрольных точек).

При этом, стоит отметить, что в соответствии с ч. 108 TP TC 033/2013, в случае, если заявитель является продавцом (не изготовителем), то схемами, применяемыми при декларировании соответствия, могут быть только 2д и 4д. Если в роли заявителя выступает зарегистрированные в соответствии с законодательством государства-члена на его территории юридическое лицо или физическое лицо в качестве ИП, являющиеся изготовителем или выполняющие функции иностранного изготовителя молочной продукции на основании договора с ним, то при декларировании допускается применять все схемы, установленные в ч. 106 TP TC 033/2013.

Для подтверждения соответствия молока и молочной продукции техническим регламентам изготовителю необходимо проанализировать особенности всех схем и выбрать наиболее подходящую, учитывая возможности производства и цели, которые ставит изготовитель. Далее последует подготовка комплекта технических документов и выбор ИЦ. При выборе ИЦ важно проверить наличие аттестата аккредитации на проведение испытаний данного вида продукции. Протоколы испытаний, полученные от ИЦ, будут являться доказательной базой, на основе которой регистрируется декларация.

Частью 107 TP TC 033/2013 регламентирован исчерпывающий перечень доказательственных материалов, на основании которых регистрируется декларация о соответствии. Подробный перечень документов, прилагаемых к декларации о соответствии, также регламентирует п.5 Решения Коллегии ЕЭК № 41 от 20.03.2018 «О Порядке регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза» (с 6 мая 2023 г документ действует в актуализированной редакции)¹ (далее — Решение ЕЭК № 41). В РФ также действует ре-

levantный нормативный правовой акт — Постановление Правительства РФ от 19 июня 2021 г. № 936 «О порядке регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии, признания их недействительными и порядке приостановления, возобновления и прекращения действия сертификатов соответствия, признания их недействительными»². Для того, чтобы не нарушить требования законодательства ЕАЭС и РФ при формировании доказательственной базы целесообразно руководствоваться всеми выше перечисленными документами.

Единая форма декларации о соответствии продукции требованиям TP TC и правила её оформления утверждены Решением Коллегии ЕЭК от 25 декабря 2012 г. №293 «О единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза и правилах их оформления»³ (далее — Решение ЕЭК №293). Решением ЕЭК № 293 также установлен перечень всей необходимой информации об изготовителе (заявителе) и продукции.

Сроки действия деклараций, зарегистрированных по разным схемам различны. Так, декларация, при регистрации которой использовались схемы 1д или 3д, действует не более трёх лет, срок действия деклараций, зарегистрированных по схемам 2д или 4д соответствует сроку годности молочной продукции в данной партии, для деклараций, зарегистрированных по схеме бд, срок действия составляет 5 лет. При этом декларация о соответствии действительна с даты её регистрации. Таким образом, сроки действия деклараций о соответствии составляют, как правило, до 5 лет. При этом, важно отметить, что согласно ч. 109 TP TC 033/2013 комплекты документов, которые послужили основанием для принятия декларации о соответствии, должны храниться заявителем не менее 10 лет со дня прекращения действия декларации — для серийно выпускаемой

¹ Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 20 марта 2018 г. № 41 «О Порядке регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза» // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <https://docs.eaeunion.org/ru-ru> (дата обращения: 02.08.2023).

² Постановление Правительства Российской Федерации от 19.06.2021 № 936 «О порядке регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии, признания их недействительными и порядке приостановления, возобновления и прекращения действия сертификатов соответствия, признания их недействительными» // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 05.08.2023).

³ Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 г. № 293 «О единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза и правилах их оформления» // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <https://docs.eaeunion.org/ru-ru> (дата обращения: 02.08.2023).

Л. В. Абдуллаева, С. А. Бедретдинова

продукции или не менее 5 лет со дня реализации последней единицы продукции — для партии.

Как показывает проведенный анализ, в обороте довольно часто встречаются ситуации, при которых требуется изменить в действующей декларации следующую информацию, не затрагивающую свойства продукта, а именно:

- (1) выявление в декларации опечаток;
- (2) изменение организационно-правовой формы, места нахождения, адреса места осуществления деятельности или юридического адреса, номера телефона или адреса электронной почты заявителя;
- (3) изменение кода ТН ВЭД ЕАЭС;
- (4) сокращение количества адресов мест осуществления деятельности по изготовлению продукции.

По результатам систематизации подобных вопросов от производителей было предложено в перечисленных выше случаях вновь оформить декларацию, но без приложения документов по пунктам «б-г» в ч. 5 Решения ЕЭК №41. То есть будет считаться достаточным приложить к регистрируемой декларации только заявление о её регистрации.

За все сведения, указанные в декларации, и за подлинность прилагаемых к декларации документов отвечает заявитель. В случае обнаружения неправильно оформленного документа Федеральная служба по аккредитации (далее — Росаккредитация) обязана направить обращение в уполномоченный надзорный орган (в РФ это Роспотребнадзор) о том, что продукция конкретного заявителя на данный момент реализуется с нарушениями.

Для систематизации информации по возможным последствиям для производителя молочной продукции при выявлении нарушений в оформлении декларации проанализирована нормативная правовая база, регламентирующая данный аспект, а также открытая информация с официальных сайтов Роспотребнадзора, Росаккредитации. Установлено, что одним из последствий нарушения для заявителя, указавшего недостоверные сведения в декларации, может послужить внеплановая проверка организации и изготавливаемой продукции. В случае, если нарушение будет зафиксировано, а вина заявителя доказана, то в судебном порядке заявитель будет привлечён к административной ответственности.

В Российской Федерации согласно разделу II. гл. 14. ст. 14.44 КоАП РФ¹ в случае недостоверного декларирования соответствия продукции заявитель понесёт следующее наказание: наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 15 тыс. до 25 тыс. рублей, на юридических лиц — от 100 тыс. до 300 тыс. рублей. За недостоверное декларирование, повлекшее причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу граждан, окружающей среде или животным и растениям либо создавшее угрозу причинения такого вреда, на должностных лиц налагается штраф в размере от 35 тыс. до 50 тыс. рублей, на юридических лиц — от 700 тыс. до 1 млн рублей.

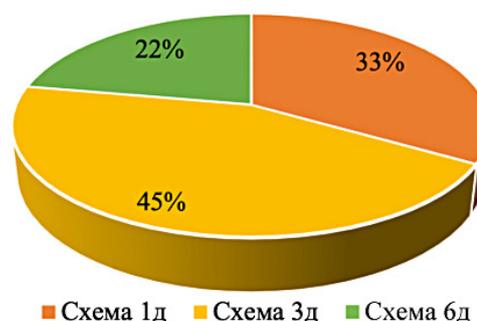
Результаты опроса по наиболее применимым схемам декларирования

В ходе работы над статьей было проведено опрос-исследование по наиболее применимым схемам декларирования среди производителей молока и молочной продукции РФ и РБ. В результате исследования была сформирована статистика на основе данных, полученных от 15 организаций. Результаты опроса производителей на предмет использования схем декларирования представлены на Рисунке 1.

На основании представленных данных можно сделать следующий вывод: чаще при декларировании соответствия продукции, относящейся к объектам регулирования ТР ТС 033/2013, производители используют схему

Рисунок 1

Статистика применения производителями различных схем декларирования



¹ Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.08.2023).

Л. В. Абдуллаева, С. А. Бедретдинова

Зд. Схема декларирования 1д является наиболее экономически выгодной, и в некоторой степени рациональней с точки зрения отведённого на процесс декларирования времени, так как заявитель может провести исследование в своей собственной лаборатории и не заключать договор со сторонним аккредитованным ИЦ. Однако, как показывают аналитические данные, схема Зд является наиболее применяемой производителями.

Рекомендации по выбору схемы декларирования

Систематизация запросов молочных предприятий по целесообразности выбора той или иной схемы декларирования позволила установить причину, по которой в качестве оптимальной схемы выбирается Зд, а не 1д. Можно предположить, что одним из критериев, в соответствии с которым выбор падает чаще всего на схему Зд, является невозможность осуществления отдельных микробиологических анализов в производственной испытательной лаборатории (далее ИЛ). К таким «проблемным» микробиологическим показателям можно отнести, например, регламентированный законодательством контроль микроорганизмов III и IV групп патогенности по системе патогенных биологических агентов (далее ПБА).

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 №4 были утверждены Санитарные правила и нормы СанПиН 3.3686 – 21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней» (далее — СанПиН 3.3686–21)¹. В данном документе помимо основных требований к комплексу мероприятий выявлению инфекционных болезней, к порядку работы с ПБА, установлены также требования к оснащению лабораторий, осуществляющих работы с ПБА III и IV групп патогенности, к уровню квалификации персонала. Кроме того, дополнительные сложности организации микробиологического контро-

ля на молочном предприятии вызваны необходимостью соблюдения требований Постановления Правительства РФ от 25.01.2022 №46². Данным Постановлением было утверждено Положение, устанавливающее порядок лицензирования деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах. Для лабораторий и ИЦ, проводящих испытания продукции на предмет некоторых показателей существуют строгие требования по оснащению, планировке и оборудованию ИЛ.

В условиях молочного предприятия не всегда представляется возможным и целесообразным выполнение этих требований к лабораториям. Производителям молочной продукции намного удобнее проводить испытания в соответствующем аккредитованном ИЦ. По этой причине при проведении экспертизы подобных вопросов от предприятий дается рекомендация производителям молока и молочной продукции использовать схему декларирования Зд.

Актуализация законодательства и предстоящие изменения

В рамках данного аналитического исследования также был проведён анализ актуализации законодательства в части подтверждения соответствия, изучены проекты нормативных правовых актов, направленных на оптимизацию данной сферы технического регулирования. Так, на основе Решения Совета ЕЭК от 18.04.2018 г. № 44 «О типовых схемах оценки соответствия»³ (далее — Решение ЕЭК № 44) в настоящее время разработан и обсуждается на площадке ЕЭК проект изменений в ТР ТС 021/2011. Данный проект подготовлен в целях приведения установленных форм, схем и процедур оценки соответствия продукции в соответствие с положения-

¹ Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 4 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 3.3686–21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней» // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.08.2023).

² Постановление Правительства Российской Федерации от 25.01.2022 № 46 «О лицензировании деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах» // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.08.2023).

³ Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 «О типовых схемах оценки соответствия» // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <https://docs.eaeunion.org/ru-ru> (дата обращения: 16.08.2023).

Л. В. Абдуллаева, С. А. Бедретдинова

ми Решения ЕЭК № 44, а также с положениями Приложения № 9 к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 года¹⁾ и в целях уточнения отдельных положений ТР ТС 021/2011 в части оценки соответствия по результатам практики применения данного регламента. Проектом корректируются термины и определения, касающиеся оценки соответствия продукции, а также единые детализированные процедуры оценки соответствия, касающиеся в том числе анализа доказательственных материалов, идентификации и отбора образцов продукции, оценки производства, выдачи, приостановления либо прекращения действия документов по оценке соответствия, их хранения, а также проведения периодической оценки сертифицированной продукции (инспекционного контроля). Данный проект изменений окажет положительное воздействие на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе органов по сертификации и ИЦ, так как будет способствовать созданию условий, обеспечивающих предотвращение возникновения избыточных обязанностей, ограничений и запретов для субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров на территории ЕАЭС.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам анализа действующей нормативной правовой базы ЕАЭС и РФ, а также на основе систематизации практического опыта подготовки экспертных заключений по вопросам производителей и контролируемых организаций в части системы подтверждения соответствия молочного сырья и готовой продукции обязательным требованиям законодательства выявлен ряд проблем, по которым предлагаем следующие решения.

Считаем необходимым проведение на национальном уровне актуализации нормативно-правового регулирования оценки безопасности и идентификации молочной продукции непромышленного производства, реализуемой на розничных рынках. По мнению авторов, действующая в РФ система оценки соответствия данной продукции требованиям законодательства не совершенна и не обеспечивает гарантированного отсутствия риска поступления к потребителю небезопасной продукции.

В части функционирования системы ветеринарно-санитарной экспертизы сырого молока, направляемого на промышленное производство молочной продукции, с целью исключения дублирования обязанностей и полномочий, считаем необходимым регламентировать в нормативных правовых актах РФ вопросы разделения ответственности между Госветслужбой и молочным заводом. Госветслужбе целесообразно проводить государственный контроль сырого молока по ветеринарно-санитарным показателям безопасности, а молочному заводу необходимо на этапе приемки сырого молока проверить его физико-химические и микробиологические показатели. Данная схема обеспечит безопасность молочного сырья, позволит избежать дублирования контроля показателей безопасности на этапе приёмки сырья и снимет лишнюю нагрузку с молочного завода.

Для оптимизации процесса декларирования соответствия производителями молочной продукции, исключения арбитражных ситуаций при неоднозначной трактовке положений релевантных нормативных правовых актов ЕАЭС и РФ, дублирующих установление форм, схем и процедур оценки соответствия, понятия в области подтверждения соответствия и проведения испытаний, требования к испытательным центрам, представляется целесообразной разработка и принятие в ЕЭК проекта Изменений в ТР ТС 021/2011 в части регламентирования единых унифицированных подходов к выше указанным объектам технического регулирования.

АВТОРСКИЙ ВКЛАД

Абдуллаева Лариса Владимировна: ыдвлоадлвао дылвоадылвоа дылвоадывлао дылвоадывлоа дылвоадывлао

Бедретдинова Софья Андреевна: /вдаывдлао ды-влоадывлоа щшукгодылвоа жыдвоадывлао щшг ыдлвоадывлао

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе (ред. от 24.03.2022) // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <https://docs.eaeunion.org/ru-ru> (дата обращения: 02.08.2023).

ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

- ТР ТС 021/2011 *О безопасности пищевой продукции* (с изменениями на 25 ноября 2022 года); утверждён Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 880. Официальный интернет-портал правовой информации. <https://eec.eaeunion.org>
Technical Regulation of the Customs Union TR CU 021/2011 *on Food Safety* (as amended on November 25, 2022); adopted by the Decision of the Customs Union Commission on December 9, 2011, No. 880. Official internet portal of legal information. <https://eec.eaeunion.org>
- ТР ТС 022/2011 *Пищевая продукция в части её маркировки* (с изменениями на 14 сентября 2018 года); утверждён Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 881. Официальный интернет-портал правовой информации. <https://eec.eaeunion.org/>
Technical Regulation of the Customs Union TR CU 022/2011 *on Food Products in Terms of Its Labeling* (as amended on September 14, 2018); adopted by the Decision of the Customs Union Commission on December 9, 2011, No. 881. Official internet portal of legal information. <https://eec.eaeunion.org/>
- ТР ТС 005/2011 *О безопасности упаковки* (с изменениями на 18 октября 2016 года); утверждён Решением Комиссии Таможенного союза от 16 августа 2011 года № 769. Официальный интернет-портал правовой информации. <https://eec.eaeunion.org>
Technical Regulation of the Customs Union TR CU 005/2011 *on the Safety of Packaging* (as amended on October 18, 2016); adopted by the Decision of the Customs Union Commission on August 16, 2011, No. 769. Official internet portal of legal information. <https://eec.eaeunion.org>
- ТР ТС 033/2013 *О безопасности молока и молочной продукции*; принят Решением Совета ЕЭК от 9 октября 2013 года № 67. Официальный интернет-портал правовой информации. <https://eec.eaeunion.org>
Technical Regulation of the Customs Union TR CU 033/2013 *on the Safety of Milk and Dairy Products*; adopted by the Decision of the Eurasian Economic Commission Council on October 9, 2013, No. 67. Official internet portal of legal information. <https://eec.eaeunion.org>
- ТР ТС 029/2012 *Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств* (с изменениями на 18 сентября 2014 года); принят Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июля 2012 года № 58. Официальный интернет-портал правовой информации. <https://eec.eaeunion.org>
Technical Regulation of the Customs Union 029/2012 *Safety requirements for food additives, flavorings, and processing aids* (as amended on September 18, 2014); adopted by the Decision of the Council of the Eurasian Economic Commission on July 20, 2012, No. 58. Official legal information portal. <https://eec.eaeunion.org>
- Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 20 марта 2018 г. № 41 «О Порядке регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза». Официальный интернет-портал правовой информации. <https://docs.eaeunion.org/ru-ru>
Decision of the Board of the Eurasian Economic Commission dated March 20, 2018, No. 41 "On the Procedure for registration, suspension, resumption, and termination of declarations of conformity to the requirements of the technical regulations of the Eurasian Economic Union". Official legal information portal. <https://docs.eaeunion.org/ru-ru>
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 «О типовых схемах оценки соответствия». Официальный интернет-портал правовой информации. <https://docs.eaeunion.org/ru-ru>
Decision of the Council of the Eurasian Economic Commission dated April 18, 2018, No. 44 "On typical schemes of conformity assessment". Official legal information portal. <https://docs.eaeunion.org/ru-ru>
- Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 г. № 293 «О единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза и правилах их оформления». Официальный интернет-портал правовой информации. <https://docs.eaeunion.org/ru-ru>
Decision of the Board of the Eurasian Economic Commission dated December 25, 2012, No. 293 "On the unified forms of the certificate of conformity and declaration of conformity to the requirements of technical regulations of the Eurasian Economic Union and the rules for their completion". Official legal information portal. <https://docs.eaeunion.org/ru-ru>
- Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ. Официальный интернет-портал правовой информации. <http://www.pravo.gov.ru>
Federal Law of December 30, 2001, N 195-FZ "Code of Administrative Offences of the Russian Federation" of 30.12.2001 No. 195-FZ. Official legal information portal. <http://www.pravo.gov.ru>

Л. В. Абдуллаева, С. А. Бедретдинова

Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 4 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 3.3686–21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней». Официальный интернет-портал правовой информации. <http://www.pravo.gov.ru>
Resolution of the Chief State Sanitary Doctor of the Russian Federation of January 28, 2021, No. 4 "On the approval of sanitary rules and norms SanPiN 3.3686–21 "Sanitary and epidemiological requirements for the prevention of infectious diseases". Official legal information portal. <http://www.pravo.gov.ru>

Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 28.06.2021 № 421 «Об утверждении Ветеринарных правил назначения и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы молока и молочных продуктов, предназначенных для переработки или для реализации на розничных рынках». Официальный интернет-портал правовой информации. <http://www.pravo.gov.ru>

Order of the Ministry of Agriculture of the Russian Federation dated 28.06.2021 No. 421 "On Approval of Veterinary Rules for Designation and Conduct of Veterinary and Sanitary Examination of Milk and Dairy Products Intended for Processing or Retail Sale." Official Internet Portal of Legal Information. <http://www.pravo.gov.ru>

Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24.05.2022 № 305 «О внесении изменений в Ветеринарные правила назначения и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы молока и молочных продуктов, предназначенных для переработки или для реализации на розничных рынках, утвержденные приказом Минсельхоза России от 28 июня 2021 г. № 421». Официальный интернет-портал правовой информации. <http://www.pravo.gov.ru>

Order of the Ministry of Agriculture of the Russian Federation dated 24.05.2022 No. 305 "On Making Amendments to the Veterinary Rules for Designation and Conduct of Veterinary and Sanitary Examination of Milk and Dairy Products Intended for Processing or Retail Sale, Approved by the Order of the Ministry of Agriculture of Russia No. 421 dated June 28, 2021." Official Internet Portal of Legal Information. <http://www.pravo.gov.ru>

Постановление Правительства Российской Федерации от 19.06.2021 № 936 «О порядке регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии, признания их недействительными и порядке приостановления, возобновления и прекращения действия сертификатов соответствия, признания их недействительными». Официальный интернет-портал правовой информации. <http://www.pravo.gov.ru>

Resolution of the Government of the Russian Federation dated 19.06.2021 No. 936 "On the Procedure for Registration, Suspension, Resumption, and Termination of Declarations of Conformity, Recognition of Their Invalidity and the Procedure for Suspension, Resumption, and Termination of Certificates of Conformity, Recognition of Their Invalidity." Official Internet Portal of Legal Information. <http://www.pravo.gov.ru>

Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13.12.2022 № 862 «Об утверждении Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях». Официальный интернет-портал правовой информации. <http://www.pravo.gov.ru>

Order of the Ministry of Agriculture of the Russian Federation dated 13.12.2022 No. 862 "On the Approval of Veterinary Rules for Organizing the Process of Issuing Veterinary Accompanying Documents, the Procedure for Issuing Veterinary Accompanying Documents in Electronic Form and the Procedure for Issuing Veterinary Accompanying Documents on Paper Media." Official Internet Portal of Legal Information. <http://www.pravo.gov.ru>